



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Четвертая сессия

Женева, 28 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня*

**Осуществление в интересах достижения цели рационального регулирования
химических веществ к 2020 году: общая направленность и указания в отношении
цели, намеченной на 2020 год**

Общая направленность и указания для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь представить общую направленность и указания для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ в документе, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим для рационального регулирования химических веществ» (см. приложение).
2. По итогам диалога на высоком уровне, состоявшегося в ходе третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, и на основе высказанных мнений Конференция постановила просить секретариат выработать общую ориентацию и указания по необходимым мерам для достижения цели 2020 года.
3. Процесс работы над данным документом возглавил секретариат Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ при консультациях с Бюро Конференции. Консультации по вопросу разработки общей направленности и указаний проходили в ходе региональных совещаний, на втором совещании Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ и посредством использования веб-сайта Стратегического подхода.
4. В обоснование общей направленности и указаний секретариатом Стратегического подхода была подготовлена записка, озаглавленная «Справочная информация: общая направленность и указания для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ» (SAICM/OEWG.2/INF/2). Справочная информация включала обзор пяти целей Общепрограммной стратегии, возникающих вопросов политики и финансирования реализации Стратегического подхода.

Предлагаемые меры

5. Конференция, возможно, пожелает принять решение следующего содержания:

Конференция,

ссылаясь на свою просьбу к секретариату на третьей сессии выработать общую направленность и указания, включая конкретные элементы, для содействия достижению намеченной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ,

* SAICM/ICCM.4/1.

ссылаясь также на то, что общая направленность и указания должны быть разработаны под руководством Бюро, далее обсуждены на региональных совещаниях и Рабочей группой открытого состава для возможного рассмотрения на четвертой сессии Конференции,

приветствуя значительный прогресс, достигнутый в осуществлении Общепрограммной стратегии с момента принятия Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в 2006 году и достижения цели 2020 года,

с удовлетворением также отмечая относящийся к периоду 2011–2013 годов доклад об осуществлении Стратегического подхода, подготовленный секретариатом,

приветствуя далее тот факт, что вопросы рационального регулирования химических веществ и отходов включены в несколько целей в области устойчивого развития, что подчеркивает важность решения проблем, связанных с химическими веществами и отходами,

отмечая в срочном порядке ограниченное время, остающееся для достижения цели 2020 года,

признавая, что рациональное регулирование химических веществ и отходов имеет важное значение для устойчивого развития и что повестка дня в области устойчивого развития после 2015 года создает возможности для привлечения повышенного политического внимания к проблемам, связанным с химическими веществами и отходами,

выражая признательность всем донорам, реализаторам и другим партнерам, вносящим вклад в успех Стратегического подхода, Программы ускоренного запуска проектов и его Целевого фонда,

приветствуя с удовлетворением результаты, достигнутые при поддержке в рамках Программы ускоренного запуска проектов, включая ее Целевой фонд, в оказании поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в содействии достижению цели 2020 года,

приветствуя комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, разработанный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, который может применяться к Стратегическому подходу и подчеркивает, что три компонента комплексного подхода, а именно актуализация соответствующей деятельности, вовлечение промышленности и целевое внешнее финансирование, носят взаимоусиливающий характер и все они важны для обеспечения финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях,

с удовлетворением отмечая также ресурсы для осуществления Стратегического подхода, выделенные Глобальным экологическим фондом при шестом пополнении ресурсов, как один из элементов целевого внешнего финансирования в рамках комплексного подхода,

приветствуя далее специальную программу по укреплению институциональных механизмов на национальном уровне для осуществления Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ как один из элементов целевого внешнего финансирования в рамках комплексного подхода, согласованного Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹,

1. *одобряет* общую направленность и указания для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ²;

¹ Резолюция 1/5 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, приложение.

² SAICM/ICCM.4/6, приложение.

2. *подтверждает* намерение осуществить посредством участия заинтересованных сторон шесть основных областей деятельности, предусмотренных общей направленностью и указаниями, в поддержку достижения целей Общепрограммной стратегии, а именно следующих областей:
 - a) повышение ответственности заинтересованных сторон: поощрение и укрепление приверженности и многосекторального участия;
 - b) создание и укрепление национальных законодательных и нормативных рамок для химических веществ и отходов: повышение потенциала реализации базовых элементов рационального регулирования химических веществ и отходов и поощрение регионального сотрудничества;
 - c) актуализация вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов в повестке дня в области устойчивого развития: дальнейшее снижение риска и укрепление связи между рациональным регулированием химических веществ и отходов и планированием, процессами и бюджетами в сфере здравоохранения, труда и социального и экономического развития;
 - d) расширение усилий по снижению риска и обмену информацией по возникающим вопросам политики: непрерывное содействие принятию мер в отношении вопросов, которые в настоящее время не входят в существующие соглашения, дополнение инициатив, предпринимаемых другими органами;
 - e) расширение доступа к информации: повышение доступности соответствующей информации и обеспечение ее понятности на всех уровнях общества;
 - f) оценка прогресса в продвижении к цели 2020 года сведения к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду: выявление достижений, понимание пробелов в осуществлении и определение приоритетности действий для выполнения к 2020 году;
3. *рекомендует* всем заинтересованным сторонам принять согласованные меры для реализации общей направленности и указаний, включая 11 базовых элементов, определенных в них, в соответствии с Общепрограммной стратегией;
4. *приветствует* цели устойчивого развития и просит многосекторальную и многостороннюю платформу Стратегического подхода оказать поддержку осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года;
5. *с удовлетворением отмечает* интеграцию намеченной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ в цели устойчивого развития;
6. *признает*, что для осуществления Стратегического подхода необходимы ресурсы, особенно в свете прекращения взносов в Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов;
7. *предлагает* Глобальному экологическому фонду оказывать поддержку проектам, обеспечивающим реализацию основных областей деятельности, определенных в контексте общей направленности и указаний, и активизировать финансирование Стратегического подхода в процессе седьмого пополнения ресурсов Целевого фонда;
8. *рекомендует* всем заинтересованным сторонам принять необходимые меры для поддержки комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов;
9. *просит* всех заинтересованных сторон и секретариат оказывать поддержку в осуществлении комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов, в частности в вопросах актуализации и вовлечения промышленности;
10. *призывает обеспечить* осуществление планов работы, разработанных ведущими организациями по рациональному регулированию химических веществ, по свинцу краске, химическим веществам в продуктах, опасным веществам в течение жизненного цикла электротехнических и электронных изделий, нанотехнологиям и промышленным наноматериалам, а также химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения и другим актуальным вопросам, включая перфторированные химические вещества;

11. *призывает также* непрерывно осуществлять и расширять усилия по снижению риска и обмену информацией по возникающим вопросам политики и другим вызывающим озабоченность вопросам, включая высокоопасные пестициды, с целью привлечения повышенного политического внимания к этим вопросам, обмену информацией о передовой практике и укрепления координации, взаимодействия и сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами;

12. *положительно оценивает* усилия по осуществлению стратегии обеспечения большей вовлеченности сектора здравоохранения в реализацию Стратегического подхода, принятого Конференцией в ее резолюции III/4, и призывает Всемирную организацию здравоохранения и другие соответствующие заинтересованные стороны осуществлять инициативы в области здравоохранения;

13. *вновь подтверждает* свою просьбу к секретариату, в соответствии с пунктом 28 Общепрограммной стратегии, учредить и обеспечить функционирование информационно-координационного центра, оказывающего такие услуги, как предоставление консультаций странам по вопросам реализации Стратегического подхода, в частности в отношении базовых элементов, определенных в пункте 19 общей направленности и указаний, и по обмену информацией о передовой практике и просит секретариат сделать это в сотрудничестве с заинтересованными сторонами и соответствующими субъектами в области химических веществ и отходов;

14. *просит* секретариат подготовить третий доклад о ходе работы, охватывающий период 2014–2016 годов, включая анализ 20 показателей достижения прогресса в выполнении повестки дня в области устойчивого развития, а также четвертый доклад за период 2017–2019 годов для рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии;

15. *призывает* организации – участники Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и соответствующих конвенций активизировать поддержку, оказываемую развивающимся странам и странам с переходной экономикой в достижении цели 2020 года;

16. *просит* секретариат доложить о ходе реализации общей направленности и указаний на пятой сессии Конференции.

Приложение

Будущее, которого мы хотим для рационального регулирования химических веществ

I. Введение

1. В пункте 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений, принятого в 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, правительства определили в качестве цели «сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде» (см. добавление А). Затем эта цель была далее утверждена в качестве составного элемента Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии в 2006 году.

2. Значение рационального регулирования химических веществ для защиты здоровья человека и окружающей среды, и, следовательно, для устойчивого развития, было признано в ходе ряда последующих мероприятий, на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года, где к этому мнению присоединились главы государств и высокопоставленные представители. В итоговом документе Конференции, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим»^а, они подтвердили цель обеспечения к 2020 году рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и опасных отходов таким образом, который позволит добиться минимизации значительных неблагоприятных последствий для здоровья человека и окружающей среды, как это изложено в Йоханнесбургском плане выполнения решений (см. добавление В). В своей резолюции 1/5 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приветствовала важный вклад Стратегического подхода в содействие осуществлению всеми соответствующими заинтересованными сторонами мероприятий по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов и подчеркнула необходимость продолжения и укрепления многосекторального и многостороннего участия, а также необходимость дальнейшего укрепления Стратегического подхода.

3. В соответствии с Дубайской декларацией по международному регулированию химических веществ, Общепрограммной стратегией и Глобальным планом действий Стратегический подход обеспечивает политическую основу для содействия усилиям по достижению цели, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне. Он дополняет международный механизм регулирования химических веществ и отходов путем включения в него существующих многосторонних природоохранных соглашений и рассмотрения необходимости всеобъемлющих национальных механизмов регулирования химических веществ и их значения. Стратегический подход представляет собой единственный глобальный механизм, охватывающий все сельскохозяйственные и промышленные химические вещества на протяжении их жизненного цикла. Он сформировал открытую для всех и всеохватную многостороннюю и многосекторальную платформу для достижения цели Всемирной встречи на высшем уровне по рациональному регулированию химических веществ к 2020 году. Стратегический подход и Программа ускоренного запуска проектов отражают экологические, экономические, социальные, а связанные со здравоохранением и охраной труда аспекты в области химической безопасности. Основываясь на общих принципах комплексного рассмотрения, Стратегический подход позволяет взвешенно изучать все факторы, касающиеся регулирования химических веществ, включая выявление возникающих вопросов политики, и обеспечивает гибкие рамки для таких международных действий, которые дополняют юридически обязательные подходы, при этом не ограничиваясь ими.

4. Несмотря на значительные успехи, отмеченные на пути к достижению цели 2020 года, изменения, произошедшие с момента ее определения в 2002 году и принятия в 2006 году Стратегического подхода, обусловили необходимость рассмотрения прогресса в достижении цели 2020 года, понимании пробелов в осуществлении и определении приоритетности действий. Сохраняется также потребность в углублении понимания и решении различных проблем, а также в развитии соответствующих потенциалов у всех стран – развивающихся стран, стран с переходной экономикой и развитых стран. Для обеспечения устойчивых достижений к 2020 году и в последующий период заинтересованные стороны должны

^а Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

отреагировать на прогресс в области химических веществ и отходов в целом, использовать прочную основу и импульс, созданные с помощью Стратегического подхода и Программы ускоренного запуска проектов, и оптимально расходовать ресурсы.

II. Цель общей направленности и указаний

5. Цель общей направленности и указаний заключается в обеспечении руководства и выявлении подходов для всех заинтересованных сторон Стратегического подхода^b, направленных на содействие достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ, включая ряд конкретных элементов для оказания поддержки осуществлению Общепрограммной стратегии.

III. Прогресс в деле осуществления Общепрограммной стратегии

6. С момента принятия Стратегического подхода в 2006 году удалось добиться заметных успехов в деле осуществления Общепрограммной стратегии. В соответствии с просьбой, высказанной Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее третьей сессии, состоявшейся в сентябре 2012 года, общая направленность и указания учитывают основные достижения Стратегического подхода.

A. Снижение рисков

7. Достижения в области осуществления цели Общепрограммной стратегии по снижению рисков позволили усилить меры по уменьшению рисков, носящие междисциплинарный характер; выявить меры по снижению рисков, выходящие за рамки имеющих обязательную юридическую силу механизмов; укрепить политические и нормативные рамки; принять меры по соблюдению и обеспечению выполнения, в частности, в отношении процедур согласования на региональном уровне процессов регулирования пестицидов и получения соответствующих разрешений. Эти достижения имеют более выраженный характер в тех странах, где имеются национальные координационные центры по химическим веществам и фактический потенциал для координации.

8. Организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), разработали инструменты и руководящие указания в области регулирования химических веществ в поддержку осуществления мер по снижению рисков на национальном и региональном уровнях. Международный совет химических ассоциаций (МСХА) подготовил Глобальную хартию ответственного подхода и Глобальную стратегию в отношении товаров в 2006 году и в период между 2008 и 2014 годами и оказывал финансовую поддержку примерно 60 проектам. Организации гражданского общества, участвующие в Международной сети по ликвидации СОЗ (МСЛС), осуществили более 300 мероприятий в 50 странах в период между 2009 и 2012 годами, включая работу по всем пяти целям Общепрограммной стратегии и 146 из 273 мероприятий Глобального плана действий Стратегического подхода.

B. Знания и информация

9. Достигнут прогресс в области получения и обмена знаниями и информацией о рациональном регулировании химических веществ и отходов, в том числе путем проведения региональных совещаний и семинаров-практикумов, улучшения процессов обмена информацией, поощрения сотрудничества, оказания поддержки установлению приоритетов и укрепления региональной деятельности.

10. Стратегический подход способствовал улучшению координации и сотрудничества между межправительственными организациями и позволил расширить участие заинтересованных сторон в процессе обмена знаниями и информацией о рациональном регулировании химических веществ и отходов. Более 108 проектов в рамках Целевого фонда

^b Пункт 2 Общепрограммной стратегии гласит: «Понимается, что основными участниками осуществления Стратегического подхода являются правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации, неправительственные организации и отдельные лица, связанные с регулированием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, из всех соответствующих секторов, включая, но не ограничиваясь этим, сельское хозяйство, окружающую среду, здравоохранение, промышленность, соответствующие экономические виды деятельности, сотрудничество в области развития, труд и науку. Отдельные участники включают потребителей, лиц, отвечающих за удаление, служащих, фермеров, производителей, законодателей, научных исследователей, поставщиков, перевозчиков и рабочих».

Программы ускоренного запуска проектов способствовали разработке или обновлению национальных профилей по регулированию химических веществ, а также выявлению потребностей в развитии потенциала рационального регулирования химических веществ. Кроме того, Стратегический подход повысил значимость возникающих вопросов политики и способствовал принятию обоснованных решений относительно использования и регулирования ряда веществ в будущем. Эти инициативы содействовали устранению разрыва в знаниях и информации между развитыми и развивающимися странами в отношении целого ряда возникающих вопросов политики. В рамках возникающего вопроса политики, касающегося химических веществ в продуктах, был достигнут прогресс в выявлении широкого спектра потребностей заинтересованных сторон в доступе к информации о химических веществах в продуктах, как это определено в пункте 15 Общепрограммной стратегии, и в содействии распространению соответствующей информации о химических веществах в продуктах среди всех групп заинтересованных сторон.

11. Кроме того, достигнут прогресс в деле разработки, осуществления и поощрения использования Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, включая соответствующие вспомогательные инструменты и материалы. Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов оказал непосредственную поддержку 24 проектам в области маркировки химических веществ в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами, а также в области оценки и укрепления национального и регионального потенциала для внедрения Согласованной на глобальном уровне системы.

C. Руководство

12. Стратегический подход значительно расширил участие широкого круга различных заинтересованных сторон и способствовал проведению дискуссий по целому спектру вопросов, в частности по темам, не затронутым в соглашениях, имеющих обязательную юридическую силу. В число координаторов Стратегического подхода теперь входят 175 правительств (158 правительств, представленных министерствами охраны окружающей среды или министерствами иностранных дел, и 17 правительств, представленных министерствами здравоохранения, труда или сельского хозяйства) и 85 неправительственных организаций, включая широкий круг представителей промышленности и гражданского общества. Стратегический подход содействовал установлению связей, координации и участию со стороны всех групп заинтересованных сторон в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов. На своей третьей сессии Международная конференция по регулированию химических веществ согласовала стратегию, направленную на усиление вовлеченности сектора здравоохранения в осуществление Стратегического подхода.

13. В ряде стран на национальном уровне, а также на региональном и глобальном уровнях были укреплены основополагающий и институциональный потенциалы. Осуществление более 151 проекта по линии Целевого фонда Программы ускоренного запуска проектов способствовало развитию и укреплению национальных институтов по регулированию химических веществ, соответствующих планов, программ и мероприятий по осуществлению Стратегического подхода на основе работы, проводимой с целью осуществления международных соглашений и инициатив, касающихся химических веществ. Кроме того, в рамках Программы ускоренного запуска проектов была оказана непосредственная помощь 15 странам^c в вопросе включения рационального регулирования химических веществ в их национальные планы в области развития, благодаря чему был увеличен объем национального и международного финансирования для содействия регулированию химических веществ.

D. Создание потенциала и техническое сотрудничество

14. Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов служил основным инструментом реализации стимулирующих мероприятий в области наращивания потенциала и технического сотрудничества посредством осуществления 184 проектов, утвержденных для финансирования по линии Целевого фонда программы в 108 странах: 40 – в Африканском регионе, 30 – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 10 – в Центральной и Восточной Европе и 28 – в Латинской Америке и Карибском бассейне. Программа ускоренного запуска проектов подтверждает эффективность механизма финансирования с участием нескольких доноров, который отвечает определенным потребностям, и применяемая в ее рамках практика обеспечения широкой вовлеченности заинтересованных сторон в осуществление проектов и

^c Армения, Белиз, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Гондурас, Замбия, Казахстан, Камбоджа, Кыргызстан, Либерия, Маврикий, Мавритания, Республика Молдова, Суринам, Уганда и Эквадор.

инициатив имеет более широкие последствия для других мероприятий по реализации Стратегического подхода. Многострановыми являются 29 проектов. В рамках Программы ускоренного запуска проектов наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам было предоставлено 54 проекта и 21 проект осуществлялся под руководством гражданского общества. Подавляющее большинство всех проектов, получавших поддержку со стороны Программы ускоренного запуска проектов, способствовали созданию основополагающего потенциала. Кроме того, проекты Программы ускоренного запуска проектов внесли существенный вклад в расширение знаний о положении дел с регулированием химических веществ и отходов в соответствующих странах посредством разработки политических и правовых механизмов, укрепления институционального потенциала, актуализации соответствующей деятельности и повышения осведомленности, тем самым обеспечивая более широкие возможности для вовлечения промышленности.

15. Постановка проблемы в качестве возникающего вопроса политики или в качестве «проблемы, вызывающей глобальную озабоченность» повысила масштабы внимания, уделяемого таким вопросам на национальном, региональном и глобальном уровнях, и обеспечила активизацию синергического взаимодействия, принятия ответных политических мер, создания официальных и неофициальных сетей среди заинтересованных сторон, а также выявление надлежащих механизмов осуществления и возможных источников финансирования.

16. Дальнейшее укрепление потенциала, технического сотрудничества и передачи технологий на региональном уровне было достигнуто посредством обмена информацией и передовым опытом в ходе проведения соответствующих региональных совещаний и форумов, осуществления региональных проектов по линии Целевого фонда Программы ускоренного запуска проектов, добровольных инициатив в сфере промышленности, развития партнерств и учреждения региональных координаторов Стратегического подхода, а также их привлечения к активному участию. Кроме того, участвующие в МПРХВ организации оказывали поддержку осуществлению мер по снижению риска и актуализации соответствующей деятельности на национальном и региональном уровнях.

Е. Незаконный международный оборот

17. Предприняты усилия на глобальном, региональном и национальном уровнях по борьбе с незаконным международным оборотом, в частности отходов, охватываемых Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Однако полная картина положения дел в данной области в мире, в частности, частота случаев в динамике во времени и объем фигурирующих материалов, не подкреплены соответствующими документами. Меры, принимаемые правительствами и отраслями промышленности в целях обеспечения соблюдения положений соответствующих многосторонних природоохранных соглашений преимущественно направлены на развитие нормативно-правовой базы и легальных предприятий, которые, как правило, располагают необходимыми возможностями для соблюдения требований закона. Можно предположить, что определенный объем незарегистрированной торговли запрещенными химическими веществами, поддельными химическими веществами и опасными отходами по-прежнему имеет место даже в странах с развитым законодательством вследствие сложностей, возникающих в осуществлении контроля и эффективном обеспечении соблюдения требований, действующих в отношении таких перевозок.

Ф. Резюме положения дел в области осуществления Общепрограммной стратегии

18. В осуществлении Общепрограммной стратегии достигнут определенный прогресс, однако следует признать, что степень этого прогресса неодинакова в случае разных целей и в разных секторах, странах и регионах. Для достижения цели 2020 года Стратегического подхода от всех заинтересованных сторон требуются дальнейшая значительная координация и межсекторальные усилия. В частности, достигнут прогресс в области снижения риска, руководства, создания потенциала и технического сотрудничества, в то время как в части знаний и информации он менее значителен, а для оценки прогресса в сфере незаконного международного оборота имеется мало информации.

IV. Руководящие указания по достижению цели 2020 года

19. Набор из 11 базовых элементов^d был признан крайне важным на национальном и региональном уровнях для цели рационального регулирования химических веществ и отходов; этими элементами являются:

- a) правовые механизмы, охватывающие жизненный цикл химических веществ и отходов;
- b) соответствующие механизмы обеспечения выполнения и соблюдения;
- c) осуществление многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, а также конвенций и добровольных механизмов в области здравоохранения, труда и в других соответствующих сферах;
- d) прочные институциональные рамки и механизмы координации деятельности соответствующих заинтересованных сторон;
- e) сбор данных и информации и системы для прозрачного обмена ими между всеми соответствующими заинтересованными сторонами на базе подхода, основанного на понятии жизненного цикла, такие как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ;
- f) участие промышленности и ее ответственный подход на протяжении жизненного цикла, в том числе меры политики и системы возмещения затрат, а также включение рационального регулирования химических веществ в корпоративные виды политики и практики;
- g) включение рационального регулирования химических веществ и отходов в процессы составления национальных бюджетов и планов развития в области здравоохранения, труда, в социальной, природоохранной и экономической сферах;
- h) оценка риска, связанного с химическими веществами, посредством использования передового опыта;
- i) укрепление потенциала для предотвращения и устранения последствий химических аварий, в том числе институциональное укрепление токсикологических центров;
- j) мониторинг и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды;
- k) разработка и внедрение экологически обоснованных и более безопасных альтернатив.

20. Признавая, что страны сталкиваются с различными проблемами и имеют различные возможности, очень важно, чтобы все 11 элементов использовались на национальном и региональном уровнях в целях достижения рационального регулирования химических веществ. Одиннадцать базовых элементов могут помочь заинтересованным сторонам в оценке прогресса в достижении краткосрочных и среднесрочных измеримых этапов на национальном уровне; руководстве региональной деятельностью; установлении национальных приоритетов для достижения цели 2020 года; создания взаимосвязей с целями в области устойчивого развития. Общепрограммная стратегия и Глобальный план действий остаются одним из основных ресурсов, который заинтересованные стороны Стратегического подхода могут использовать для разработки своих приоритетных мероприятий, и их не следует упускать из вида.

21. Степень, в которой все страны смогут продвинуться в достижении цели, поставленной на 2020 год, зависит от их способности определять приоритетность вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов и эффективно интегрировать их в национальные бюджеты и плановые документы. Развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства могут сталкиваться с серьезными проблемами на пути к достижению цели 2020 года, и их прогресс будет частично зависеть от наличия финансовых ресурсов, предоставляемых частным сектором, двусторонними, многосторонними и глобальными учреждениями или донорами.

^d Основой для разработки 11 элементов послужили материалы региональных совещаний Стратегического подхода 2013 и 2014 годов, и данный перечень не преследует цель установления приоритетности.

22. С учетом достигнутого прогресса и на основе 11 базовых элементов определены указанные ниже шесть основных областей деятельности^е для осуществления целей, изложенных в Общепрограммной стратегии для достижения общей цели 2020 года:

- a) повышение ответственности заинтересованных сторон: поощрение и укрепление приверженности и многосекторального участия;
- b) создание и укрепление национальных законодательных и нормативных рамок для химических веществ и отходов: повышение потенциала реализации базовых элементов рационального регулирования химических веществ и отходов и поощрение регионального сотрудничества;
- c) актуализация вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов в повестке дня в области устойчивого развития: дальнейшее снижение риска и укрепление связи между рациональным регулированием химических веществ и отходов и планированием, процессами и бюджетами в сфере здравоохранения, труда и социального и экономического развития;
- d) расширение усилий по снижению риска и обмену информацией по возникающим вопросам политики: непрерывное содействие принятию мер в отношении вопросов, которые в настоящее время не входят в существующие соглашения, дополнение инициатив, предпринимаемых другими органами;
- e) расширение доступа к информации: повышение доступности соответствующей информации и обеспечение ее понятности на всех уровнях общества;
- f) оценка прогресса в продвижении к цели 2020 года сведения к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду: выявление достижений, понимание пробелов в осуществлении и определение приоритетности действий для выполнения к 2020 году.

23. Ниже изложены руководящие указания и мероприятия для исполнения по указанным основным областям деятельности. Каждая область деятельности непосредственно способствует осуществлению целей Общепрограммной стратегии.

A. Повышение ответственности заинтересованных сторон: поощрение и укрепление приверженности и многосекторального участия

1. Общие указания

24. Участие всех соответствующих заинтересованных сторон и секторов на всех уровнях является ключевым фактором достижения целей Стратегического подхода и 11 базовых элементов, изложенных в пункте 19 выше, наряду с транспарентным, инклюзивным и открытым процессом осуществления и участием общественности в процессе принятия нормативных и других решений в области химической безопасности.

25. Высокая осведомленность и участие секторов, в особенности секторов здравоохранения, сельского хозяйства, труда и промышленности, а также заинтересованных групп общественности в обсуждении, разработке и осуществлении вопросов политики имеют чрезвычайно важное значение для формирования обоснованной базы для рационального регулирования химических веществ на национальном уровне, а также на региональном и глобальном уровнях.

26. Существует потребность в более активном участии и усилении ответственности предприятий по переработке и сбыту продукции, в частности отраслей промышленности, с целью решения проблемы распределения и использования химических веществ при производстве продукции и на всем протяжении их жизненного цикла, а также в более содержательном подходе к рациональному управлению.

2. Мероприятия к исполнению

27. Заинтересованным сторонам и, в частности, национальным координационным центрам следует принять меры к тому, чтобы рациональное регулирование химических веществ осуществлялось при наличии баланса секторов и заинтересованных сторон и чтобы все секторы координированно наращивали свое активное участие. Такие меры включают в себя разработку и укрепление связей с заинтересованными группами в сфере здравоохранения, сельского

^е Эти области деятельности основаны на анализе, изложенном в документе SAICM/OEWG.2/INF/2, и данный перечень не преследует цель установления приоритетности.

хозяйства, труда, промышленности и заинтересованными группами общественности и с другими международными соглашениями и соответствующими инициативами, поддерживая включение химических веществ в более широкую повестку дня в области развития.

28. Правительствам, соответствующим организациям и другим заинтересованным сторонам следует применять три компонента комплексного подхода к финансированию^f рационального регулирования химических веществ и отходов в их деятельности, а также мерах по планированию, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов для осуществления Стратегического подхода.

29. Правительства должны устанавливать прочные институциональные рамки и механизмы координации деятельности соответствующих заинтересованных сторон для улучшения на национальном уровне управления рациональным регулированием химических веществ и отходов, уделяя особое внимание разработке и осуществлению законодательных требований с целью содействия эффективным мерам по снижению риска. Им следует сосредоточиться на особо опасных пестицидах и других веществах, о которых известно, что они представляют собой основные риски для данной страны. Правительствам, соответствующим организациям и другим заинтересованным сторонам следует определить обязанности промышленного сектора и национальных администраций. Это должно также включать поощрение и укрепление добровольных инициатив, направленных на внедрение и укрепление практики управления основными рисками. Национальные координаторы также должны согласовывать обмен информацией по этим вопросам как внутри своих стран, так и при помощи региональных координационных центров за их пределами.

30. Национальным координаторам Стратегического подхода также следует активно сотрудничать с национальным координационным центром по Международным медико-санитарным правилам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в целях согласования деятельности в области химических веществ и здоровья человека и максимального расширения коллективных усилий, связанных с регулированием химических веществ и отходов, в частности деятельности, относящейся к укреплению потенциала предотвращения и устранения последствий химических аварий.

31. Всем промышленным секторам следует участвовать в разработке и осуществлении правовых требований, политики, проектов и партнерств в области рационального регулирования химических веществ и отходов. В контексте Стратегического подхода следует расширить сферу контроля за химическими веществами до полного жизненного цикла, включая производителей сырья, обрабатывающие предприятия, а также торговцев и поставщиков, опираясь в соответствующих случаях на существующие инициативы. Для привлечения производителей и пользователей химических веществ к достижению цели 2020 года можно использовать как внутриотраслевые, так и межотраслевые стратегии.

32. Для обеспечения максимального воздействия МПРРХВ следует продолжать выполнять координирующую функцию в отношении деятельности межправительственных организаций, программ работы и обмена информацией. Странам следует обратить внимание на важное значение осуществления Стратегического подхода в национальных планах развития с целью содействия его более активному интегрированию в программы и проекты. Другим координационным органам таким, как Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, следует далее содействовать оказанию согласованной общесистемной поддержки усилиям по достижению рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе путем сотрудничества с организациями, участвующими в МПРРХВ. Наконец, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) должна обеспечить достаточную административную и программную поддержку секретариату Стратегического подхода.

3. Вклад в достижение целей Общепрограммной стратегии

33. Данная область деятельности способствует достижению всех целей Общепрограммной стратегии, в частности в области руководства, создания потенциала и технического сотрудничества. Активное поощрение рационального регулирования химических веществ и отходов в рамках каждого соответствующего сектора и интеграция программ во всех секторах будут способствовать достижению максимального эффекта от коллективных усилий по укреплению потенциала. В конечном итоге благодаря включению рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития эта деятельность должна стать существенной составляющей основ национальной политики.

^f Комплексный подход рассматривается в разделе V настоящего документа.

В. Создание и укрепление национальных законодательных и нормативных рамок для химических веществ и отходов: повышение потенциала реализации базовых элементов рационального регулирования химических веществ и отходов и поощрение регионального сотрудничества

1. Общие указания

34. Существует неотложная необходимость в установлении и укреплении механизмов регулирования и контроля химических веществ в ряде стран, а также в расширении сотрудничества с целью создания потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов и содействия надлежащей передаче более экологически чистых и безопасных технологий этим странам. Некоторые развитые страны также сталкиваются с трудностями при достижении цели 2020 года.

35. Для достижения рационального регулирования химических веществ и отходов крайне важно, чтобы осуществлялась Общепрограммная стратегия и, в частности, все или как можно большее число из 11 предусмотренных элементов.

36. Обеспечение выполнения требований в отношении существующих правовых рамок и соответствующей инфраструктуры и механизмов обеспечения соблюдения, а также создание механизмов координации деятельности различных субъектов, имеющих отношение к цепочке оборота, являются ключевыми элементами создания инфраструктуры, необходимой для искоренения незаконной деятельности.

2. Мероприятия к исполнению

37. Взаимодействуя с соответствующими секторами и заинтересованными сторонами, для достижения базового рационального регулирования химических веществ и отходов правительства должны создать и применять необходимые национальные законодательные и нормативные механизмы, охватывающие жизненный цикл химических веществ и отходов, а также соответствующие механизмы обеспечения выполнения и соблюдения требований. Организациям, участвующим в МПРХВ, следует продолжать оказывать помощь странам в определении их потребностей в области создания потенциала и содействовать разработке и использованию соответствующих руководящих указаний и принятию целесообразных для этих стран инструментов политики, подходов и мер по обеспечению выполнения требований в отношении регулирования химических веществ.

38. На базе многосекторального подхода, основанного на участии многих заинтересованных сторон, национальные координаторы Стратегического подхода должны определить основных субъектов деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях для укрепления потенциала учреждений в сфере здравоохранения, окружающей среды, промышленности, труда, планирования и сельского хозяйства наряду с некоторыми другими субъектами в целях решения приоритетных задач. Важным фактором является также обеспечение возможности для диалога между соответствующими учреждениями, предприятиями или отраслевыми ассоциациями и профсоюзами.

39. Национальные координаторы Стратегического подхода должны стремиться к тесному сотрудничеству с субъектами, отвечающими за осуществление многосторонних природоохранных соглашений, соответствующих конвенций в сфере здравоохранения и труда, а также соответствующих добровольных механизмов на национальном уровне, включая Базельскую конвенцию, Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, Минаматскую конвенцию о ртути, Международные медико-санитарные правила (2005 год), Конвенцию Международной организации труда о безопасности при использовании химических продуктов на производстве и Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами.

40. Необходимо укреплять потенциал обеспечения готовности к химическим авариям и отравлениям и реагирования на них, том числе в рамках программы по обеспечению информированности и готовности в случае чрезвычайных ситуаций на местном уровне (АПЕЛЛ), осуществления на национальном уровне Международных медико-санитарных правил и институционального укрепления токсикологических центров. Все присоединившиеся к Международным медико-санитарным правилам должны стремиться выполнить к 2020 году

основные требования по развитию потенциала в отношении химических веществ; все страны должны иметь доступ к службе по обеспечению информации о случаях отравлений.

41. Заинтересованные стороны должны способствовать укреплению национального институционального потенциала в области химических веществ и отходов, в частности предпринимая шаги для осуществления комплексного подхода к финансированию, в том числе путем актуализации соответствующей деятельности и четкого определения ролей и обязанностей для отраслей промышленности. Заинтересованные стороны должны также оказывать содействие путем предоставления ресурсов и получения к ним доступа, когда это представляется возможным, в рамках Специальной программы по оказанию поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне для активизации осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, которая была согласована на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде в июне 2014 года.

42. Заинтересованным сторонам следует обеспечить, чтобы дальнейшие действия были направлены на элементы, определенные регионами, и опирались на значительный вклад проектов Программы ускоренного запуска проектов. Результаты этих проектов следует интегрировать в национальные системы таким образом, чтобы обеспечить непрерывную поддержку и приверженность.

43. В отношении незаконного международного оборота всем заинтересованным сторонам следует добиваться улучшения руководства, повышения потенциала и укрепления технического сотрудничества в целях наращивания возможностей ключевых субъектов, таких как осуществляющие правоприменительные функции сотрудники таможенных и пограничных служб, в том числе посредством таких существующих инициатив, как «Зеленая таможня». Опираясь во всех соответствующих случаях на существующие инициативы, национальные правительства должны усиливать осуществление и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений, в частности путем регулирования и мониторинга производства, перевозок и использования опасных химических веществ и отходов с целью предотвращения незаконного оборота, а также путем поощрения регионального и международного сотрудничества.

44. Заинтересованным сторонам Стратегического подхода следует повысить эффективность использования региональных механизмов осуществления. Региональное сотрудничество в области регулирования химических веществ и обеспечения выполнения соответствующих требований позволяет добиваться совместного использования ограниченных ресурсов с более высокими результатами. Этого можно достичь путем дальнейшего использования центров с кругом соответствующих полномочий и в рамках их соответствующих мандатов, таких как региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, региональные бюро ВОЗ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), региональные бюро Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и совместные центры ЮНЕП/ЮНИДО по экологически чистому производству.

3. Вклад в достижение целей **Общепрограммной стратегии**

45. Меры по укреплению национальных законодательных и нормативных механизмов в отношении химических веществ и отходов также будут способствовать достижению всех целей **Общепрограммной стратегии** и, в частности, целей в области руководства, незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещенных и строго ограниченных химических веществ и отходов, а также снижения риска.

C. **Актуализация вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов в повестке дня в области устойчивого развития: дальнейшее снижение риска и укрепление связи между рациональным регулированием химических веществ и отходов и планированием, процессами и бюджетами в сфере здравоохранения, труда и социального и экономического развития**

1. **Общие указания**

46. Повестка дня в области развития на период после 2015 года предоставляет возможность для укрепления связей между развитием и рациональным регулированием химических веществ

до 2020 года и в последующий период. Решающее значение для сведения к минимуму неблагоприятных последствий для здоровья человека и окружающей среды от производства и использования химических веществ и поддержки экономической жизнеспособности на мировом рынке имеет эффективная интеграция вопросов, связанных с химическими веществами и отходами.

47. Актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития развивающихся стран и приоритетных задачах оказания международной помощи в области развития будет способствовать реформированию бюджетов, создавая возможность для национального и международного финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов. Преимущества, которые обеспечивает принятие мер, и потери в результате бездействия будут оправдывать увеличение инвестиций в этой области.

48. Меры, направленные на укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов, должны разрабатываться, финансироваться и осуществляться с учетом аспектов устойчивости, также имея в виду при этом, что выделяемые на проекты средства конечны, в то время как для эффективной актуализации деятельности необходимы постоянные усилия в области обеспечения выполнения требований, контроля и развития необходимого потенциала.

2. Мероприятия к исполнению

49. С учетом различных ролей заинтересованных сторон всем субъектам, задействованным в национальных процессах планирования, стратегиях и бюджетах, следует осознавать значение рационального регулирования химических веществ и отходов с точки зрения искоренения нищеты и других целей в области устойчивого развития, например связанных со здравоохранением, качеством воды и продовольственной безопасностью и безопасностью пищевых продуктов. Национальные координационные центры должны вовлекать в усилия по актуализации соответствующие министерства, в том числе министерства финансов, здравоохранения и труда.

50. Всем заинтересованным сторонам следует вносить вклад в создание, демонстрацию и распространение информации об экономической ценности рационального регулирования химических веществ и отходов таким образом, чтобы это было понятно всем участникам национальных процессов планирования и составления бюджетов, и правительства должны поддерживать и укреплять добровольные инициативы, которые лежат в основе соответствующей политики в нормативно-правовой сфере.

51. Некоторые страны институционализировали актуализацию и начинают демонстрировать ощутимые результаты, однако необходимо далее развивать усилия в качестве одного из базовых элементов, требующихся для достижения рационального регулирования химических веществ и отходов. Заинтересованным сторонам следует предпринять согласованные шаги, направленные на включение вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в национальные планы и стратегии, сигнализируя правительствам, донорам и межправительственным организациям о необходимости активизировать мобилизацию как внутренних, так и внешних ресурсов.

52. Заинтересованные стороны должны определить пути укрепления институционального и технического потенциала для координации, принятия решений и мониторинга, касающихся актуализации, а также рационализации усилий по содействию сотрудничеству и координации на национальном, региональном и глобальном уровнях с помощью имеющихся механизмов осуществления. ВОЗ, Всемирный банк, МОТ и страновые отделения ПРООН, а также другие ключевые субъекты на национальном уровне должны участвовать в осуществлении Стратегического подхода.

3. Вклад в достижение целей Общепрограммной стратегии

53. Актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов лежит в основе продвижения к каждой из пяти целей Общепрограммной стратегии и является одним из трех элементов комплексного подхода к финансированию. Мероприятия в этой области способствуют, в частности, осуществлению целей в области руководства, знаний и информации, а также создания потенциала и технического сотрудничества. Они также будут содействовать дальнейшему развитию и распространению знаний и информации о преимуществах принятия мер, равно как и о предполагаемых финансовых и других последствиях нерационального регулирования химических веществ, стимулируя освоение рационального регулирования химических веществ и отходов в каждом соответствующем

секторе и оправдывая инвестиции в области рационального регулирования химических веществ.

D. Расширение усилий по снижению риска и обмену информацией по возникающим вопросам политики: непрерывное содействие принятию мер в отношении вопросов, которые в настоящее время не входят в существующие соглашения, дополнение инициатив, предпринимаемых другими органами

1. Общие указания

54. На Международной конференции по регулированию химических веществ были определены возникающие вопросы политики, что обеспечило уникальные глобальные рамки для выявления, пропагандирования и достижения целей химической безопасности^g. Процесс работы с возникающими вопросами политики является подтверждением широкого охвата и потенциального воздействия мероприятий, которые могут осуществляться в рамках Стратегического подхода, поскольку благодаря своему необязывающему характеру он обеспечивает форум для обсуждений рисков, связанных с возникающими вопросами политики, и мер борьбы с ними, а также способствует повышению уровня осведомленности и реагирования на национальном, региональном и глобальном уровнях.

55. Возникающие вопросы политики в рамках Стратегического подхода открывают возможность для одновременного рассмотрения больших групп химических веществ, указывая на переход от практики поочередного рассмотрения каждого химического вещества к более общему подходу, который подразумевает выявление и регулирование рисков, связанных с химическими веществами, а также способствует значительному прогрессу в достижении цели 2020 года и в последующий период. Это также верно и для решения других вопросов, вызывающих озабоченность, таких как перфторированные химические вещества и особо опасные пестициды. В соответствии с этим при рассмотрении возникающих вопросов политики заинтересованным сторонам Стратегического подхода сначала следует определить, в какой степени эти вопросы уже будут решены за счет осуществления компонентов существующего Глобального плана действий. Следует документально зафиксировать любые пробелы, выявленные в ходе такого рассмотрения, а также разработать конкретные меры.

2. Мероприятия к исполнению

56. Заинтересованным сторонам Стратегического подхода следует постоянно стимулировать усилия по снижению риска и обмену информацией по возникающим вопросам политики путем привлечения большего внимания в сфере политики к этим вопросам, обмена информацией о передовой практике и укрепления координации, взаимодействия и сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами.

57. Руководители, занимающиеся возникающими вопросами политики, разработали планы по текущим возникающим вопросам политики в целях содействия активизации совместных действий в этих областях и реализации конкретных мер по снижению риска к 2020 году, включая задачи и показатели для оценки прогресса. Другие вопросы, вызывающие озабоченность, такие как вопросы, касающиеся перфторированных химических веществ и особо опасных пестицидов, могут быть решены путем использования текущих направлений работы при поддержке, оказываемой заинтересованными сторонами, и выявления пробелов, в отношении которых требуется принятие дополнительных мер по снижению риска. Заинтересованные стороны Стратегического подхода должны принять меры для расширения своего участия в этих усилиях, когда это возможно.

58. В странах, в которых по-прежнему используется свинецсодержащая краска, заинтересованным сторонам Стратегического подхода следует продолжать усилия по регулированию свинца в краске, а также наращивать их как основное достижение в области сокращения рисков в соответствии с целями, изложенными в бизнес-плане.

^g К возникающим вопросам политики относятся свинец в краске, химические вещества в продуктах, нанотехнологии и промышленные наноматериалы, опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, а также химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы. Кроме того, перфторированные соединения и переход на более безопасные альтернативы были определены как области, требующие внимания.

3. Вклад в достижение целей **Общепрограммной стратегии**

59. Дальнейшие мероприятия в этой области способствуют, в частности, осуществлению целей по снижению риска, знаниям и информации, а также созданию потенциала и техническому сотрудничеству. Среди прочего, эта область деятельности поддерживает усилия, нацеленные на преодоление разрыва между развитыми и развивающимися странами, путем поощрения и оказания содействия надлежащему применению уже проделанной работы и уже созданных другими странами и международными организациями моделей регулирования химических веществ; защиты уязвимых групп и обеспечения целостности экосистем; обеспечения наличия научно обоснованной информации для ее включения в процедуры оценки рисков и соответствующие процессы принятия решений; создания или укрепления партнерств и механизмов технического сотрудничества.

Е. **Расширение доступа к информации: повышение доступности соответствующей информации и обеспечение ее понятности на всех уровнях общества**

1. **Общие указания**

60. Стратегический подход способствует укреплению научно-политического взаимодействия и поощряет прозрачные совместные меры по глобальным приоритетным направлениям деятельности, включая добровольные инициативы в сфере промышленности, обслуживание продукта на всех этапах его жизненного цикла и обмен информацией. Международное и региональное сотрудничество, включая обмен данными между странами, обеспечивает действенное и затратоэффективное средство укрепления регулирования химических веществ и отходов.

61. Одной из предпосылок для хорошо функционирующего контроля за химическими веществами является наличие данных и знаний о воздействии веществ на окружающую среду и здоровье. На основе правильной информации об опасностях и о распространении химических веществ промышленность и государственные органы могут выполнять свои соответствующие обязанности по содействию устойчивому развитию. В этом контексте внедрение Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ является одной из наиболее важных мер, которые страна может предпринять, поскольку эта система обеспечивает информацию об опасностях в цепочке производства и сбыта химических продуктов. Информация о химической опасности и снижении рисков, связанных с промышленной продукцией, не охватывается Согласованной на глобальном уровне системой: эту информацию можно сделать доступной посредством осуществления программы по химическим веществам в продуктах. Глобальный информационный портал по химическим веществам (eChemPortal)^h Организации экономического сотрудничества и развития, к которой обеспечен доступ из любой точки мира, является еще одним источником данных о химической опасности.

62. Отсутствие информационно-координационного центра имеет значительные последствия для актуализации, осуществления и создания потенциала. Необходимо обеспечить полномасштабное использование более развитой и устойчивой системы обмена соответствующей информацией в области здравоохранения и безопасности, обеспечивая при этом надлежащую защиту конфиденциальной информации, с целью поощрения всех заинтересованных сторон к наращиванию своего вклада и обмена информацией. Особое значение имеет деятельность координационного центра Стратегического подхода в осуществлении совместных усилий, связанных с 11 базовыми элементами.

2. **Мероприятия к исполнению**

63. Предприятия, правительства и организации гражданского общества, включая научные сообщества, неправительственные организации и профсоюзы, должны взаимодействовать с целью выявления эффективных способов распространения соответствующей информации о передовой практике, опасностях и рисках, связанных с химическими веществами, используемыми в продуктах и процессах, для обеспечения принятия обоснованных решений работодателями, работниками, пользователями и потребителями, а также содействия применению экологически обоснованных и более безопасных альтернатив. Программе по химическим веществам в продуктах в рамках Стратегического подхода предстоит решить

^h Доступна по адресу: www.oecd.org/chemicalsafety/risk-assessment/echemportalglobalportaltoinformationonchemicalsubstances.htm.

проблемы, связанные с большим количеством соответствующих разнообразных секторов продуктов.

64. Меры контроля, связанные с внедрением Согласованной на глобальном уровне системы играют важную роль в качестве двигателя спроса на услуги в области регулирования химических веществ и отходов и контроля. Правительствам следует в приоритетном порядке интегрировать Согласованную на глобальном уровне систему в национальные правовые рамки. В сотрудничестве с соответствующими комитетами, такими как Подкомитет экспертов по согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ Европейской экономической комиссии, МПРРХВ надлежит выявить потребности в области оказания содействия и поддержки скоординированному осуществлению на региональном уровне.

65. Секретариату Стратегического подхода в сотрудничестве с заинтересованными сторонами следует обеспечить функционирование информационно-координационного центра, содействующего предоставлению консультаций странам по вопросам реализации Стратегического подхода, в частности, в отношении базовых элементов, указанных в пункте 19, и по обмену информацией о передовой практике. Заинтересованные стороны Стратегического подхода должны вносить активный вклад в работу координационного центра¹. В отсутствие дополнительного финансирования следует рассмотреть смежные механизмы, такие как совместный координационный центр Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Глобальный информационный механизм по проблемам устойчивого потребления и производства, размещенный в секторе ЮНЕП по вопросам устойчивого потребления и производства Отдела технологии, промышленности и экономики, или другие ресурсы МПРРХВ.

66. Признавая важность защиты конфиденциальной деловой информации с точки зрения стимулирования инноваций с целью внедрения более устойчивых продуктов, предприятиям промышленности следует пересмотреть свой подход к конфиденциальности деловой информации с тем, чтобы, обеспечив защиту своих законных интересов, не препятствовать распространению актуальной информации об охране здоровья, безопасности и окружающей среде среди работников, а также поставщиков, торговцев, пользователей и потребителей.

67. В соответствии с просьбой Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии заинтересованные стороны должны поддерживать деятельность по возникающему вопросу политики, касающемуся химических веществ в продуктах, в том числе реализацию на добровольной основе соответствующих мероприятий, таких как мероприятия, предусмотренные в программе по химическим веществам в продуктах, что будет содействовать предоставлению, обеспечению наличия и доступа к соответствующей информации о химических веществах в продуктах в рамках производственно-сбытовой цепочки и на всех этапах их жизненных циклов среди всех групп заинтересованных сторон, а также поощрять и учитывать прогресс посредством расширения ответственности производителя.

68. Производители и поставщики химических веществ должны предоставить доступ к информации об их воздействии, опасности и о безопасных альтернативах торговцам, работникам, потребителям и пользователям на всех уровнях производственно-сбытовой цепочки с тем, чтобы обеспечить безопасное производство, использование и удаление химических веществ экологически обоснованным образом. Производители химических веществ должны сотрудничать с потребителями и организациями гражданского общества в целях выявления рисков, связанных с использованием химических веществ, которые поддаются регулированию за счет применения более безопасных альтернатив и процессов, обеспечивая при этом необходимые возможности эффективным с точки зрения затрат образом.

69. Заинтересованным сторонам Стратегического подхода надлежит разрабатывать и укреплять глобальные, региональные и национальные комплексные системы мониторинга и надзора с тем, чтобы способствовать принятию своевременных и основанных на фактических данных решений в отношении регулирования химических веществ.

ⁱ Доклад секретариата о деятельности секретариата и проект ориентировочного бюджета (SAICM/ICCM.4/14), подготовленные для четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, включают предложение по расширенной проверке исполнения в данной области. Заинтересованные стороны могут пожелать согласовать план для определения цели, общего подхода, составляющих, обязательств и способов достижения результатов и работы механизма координационного центра, а также рассмотреть вопрос о возможности использования существующих механизмов.

70. Регулирующие органы в области химических веществ, организации гражданского общества и потребители также могут осуществлять полезный сбор и обмен информацией в рамках передового опыта о рисках при определенных условиях использования, стратегиях снижения риска, которые были успешно реализованы, и альтернативах опасным химическим веществам, которые были успешно использованы.

3. Вклад в достижение целей **Общепрограммной стратегии**

71. Эта область деятельности способствует осуществлению целей в области знаний и информации, снижения риска и незаконного международного оборота. Мероприятия в этой области способствуют принятию профилактических мер, таких как предупреждение загрязнения; направлены на создание научно обоснованных стандартов, процедур управления рисками и обмена информацией; укрепляют потенциал на национальном и региональном уровнях по обмену актуальной информацией, нацеленной на предупреждение незаконного международного оборота химических веществ и опасных отходов и борьбу с ним.

Ф. Оценка прогресса в продвижении к цели 2020 года сведения к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ на здоровье человека и окружающую среду: выявление достижений, понимание пробелов в осуществлении и определение приоритетности действий для выполнения к 2020 году

1. Общие указания

72. С целью обеспечения необходимого уровня политической поддержки и финансирования для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ важно демонстрировать убедительный и непрерывный прогресс на национальном, региональном и международном уровнях.

73. Секретариат подготавливал периодические обзоры^j осуществления Стратегического подхода заинтересованными сторонами для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ с использованием 20 показателей достижения прогресса, согласованных Международной конференцией на ее второй сессии. Ряд заинтересованных сторон Стратегического подхода внесли полезный вклад в оценку прогресса в осуществлении Стратегического подхода, включая правительства, МПРРХВ, Международную сеть по ликвидации СОЗ (МСЛС) и МСХА.

2. Мероприятия к исполнению

74. Действующие механизмы отчетности Стратегического подхода служат полезным инструментом оценки прогресса на пути к достижению цели 2020 года, и заинтересованным сторонам Стратегического подхода следует разрабатывать и распространять информацию о новых способах демонстрации прогресса для поддержки принятия решений на национальном, региональном и глобальном уровнях. Ввиду того, что методы демонстрации прогресса будут разными для разных стран, национальные координаторы должны непосредственно возглавить процесс определения, описания и, по возможности, количественной оценки конкретных показателей достижения прогресса в своей стране. При этом им надлежит принимать во внимание Глобальный план действий и, в частности, его показатели достижения прогресса, а также 11 базовых элементов.

75. Заинтересованные стороны должны использовать текущие 20 показателей, указанные выше, для мониторинга общего прогресса в достижении цели 2020 года, оценить их полезность и рассмотреть их связи с целями в области устойчивого развития, особенно в том, что касается оценки не выражаемых количественно аспектов прогресса. Заинтересованным сторонам следует создать механизмы повышения своевременности отчетности в их соответствующих сферах ответственности с целью увеличения общего объема отчетности в будущем. Партнеры-исполнители, в частности, из числа организаций, участвующих в МПРРХВ, и в рамках соответствующих конвенций, могут играть более активную роль в выстраивании глобального прогресса в областях, связанных с базовыми элементами, для достижения рационального регулирования химических веществ и отходов.

76. Заинтересованным сторонам следует изучить доклад и существующую стратегию, касающиеся участия сектора здравоохранения^k, и использовать все извлеченные при разработке

^j Последнее резюме прогресса содержится в докладе-резюме о ходе работы по осуществлению Стратегического подхода, относящемся к периоду 2011–2013 годов (SAICM/ICCM.4/3).

^k SAICM/OEWG.2/8.

стратегии уроки для достижения более полного участия представителей экономических секторов в совещаниях, проектах и инициативах Стратегического подхода. Это должно способствовать получению более широкой поддержки участников, что имеет решающее значение для обеспечения успешных и устойчивых результатов в достижении цели 2020 года.

77. Национальный координационный центр в каждой стране следует призывать к взаимодействию с заинтересованными сторонами для представления других примеров или показателей достижения прогресса, которые во всех возможных случаях должны оцениваться количественно. По мере возможности им следует использовать показатели достижения прогресса, указанные в Глобальном плане действий, но они также могут определить и другие показатели, относящиеся к 11 базовым элементам, которые легко могут быть измерены и включены в доклады о ходе осуществления Стратегического подхода.

78. Ввиду ограниченности имеющейся информации о прогрессе в области достижения цели, касающейся незаконного международного оборота в Общепрограммной стратегии, заинтересованные стороны должны изучить информацию, предоставленную конференциям сторонами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций вместе с другой соответствующей региональной информацией для получения более полного представления о положении в мире в области незаконного международного оборота и разработки основного набора приоритетов на 2015–2020 годы на основе извлеченных уроков.

3. Вклад в достижение целей Общепрограммной стратегии

79. Укрепление потенциала в области оценки прогресса в осуществлении Стратегического подхода поможет Международной конференции по регулированию химических веществ, в частности, в деле выполнения ею функций по оценке осуществления Стратегического подхода для измерения достигнутого прогресса в реализации поставленной на 2020 год цели, а также принятия стратегических решений, разработки программ, установления приоритетов и, в случае необходимости, обновления подхода. Выявление достижений, понимание пробелов в осуществлении и определение приоритетности будущих действий позволит достичь к 2020 году оптимального прогресса по каждой из пяти целей Общепрограммной стратегии.

V. Оптимизация использования ресурсов для достижения цели 2020 года

80. Реализация Стратегического подхода должна, среди прочего, опираться на успехи и инвестиции в Программе ускоренного запуска проектов и проектах по возникающим вопросам политики, в рамках которых были определены потребности и созданы первичные потенциалы на национальном уровне в целях рационального регулирования химических веществ. Все заинтересованные стороны должны предпринимать усилия по мобилизации финансовых ресурсов для реализации Стратегического подхода.

81. На своей второй и третьей сессиях Международная конференция по регулированию химических веществ признала, что для достижения цели 2020 года необходимо стабильное и предсказуемое финансирование с участием широкой базы доноров на национальном, региональном и глобальном уровнях. Конференция в резолюции III/L далее признала, что долгосрочное финансирование Стратегического подхода должно основываться на концепции комплексного подхода к финансированию, включающего актуализацию, участие промышленности и внешнее финансирование. Комплексный подход обеспечивает возможность институционализации поддержки рационального регулирования химических веществ и стабилизации финансирования. При этом накопленный к настоящему времени опыт мобилизации финансовых и технических ресурсов с использованием различных компонентов финансирования в рамках комплексного подхода носит разный характер.

82. В целом достигнут определенный прогресс в финансировании и расширении донорской базы для рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе путем увеличения на 13 млн. долл. США финансовых ресурсов, доступных по линии Глобального экологического фонда для деятельности по всем аспектам осуществления Стратегического подхода и создания специальной программы для поддержки укрепления институционального потенциала на национальном уровне для осуществления Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций и Стратегического подхода. В период с 2006 года база доноров Стратегического подхода расширилась, достигнув своего пика в 2012 году, и был достигнут заслуживающий положительной оценки прогресс в деле оказания финансовой и технической помощи для осуществления Стратегического подхода в плане общего числа стран, оказывающих как техническую, так и финансовую помощи, и доли стран, не указанных в

качестве получателей помощи Организацией экономического сотрудничества и развития¹. В то же время отмечается, что необходимо обеспечить непрерывное поступление ресурсов для удовлетворения потребностей, связанных с осуществлением Стратегического подхода, в том числе в свете прекращения поступления новых взносов в Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов.

83. В соответствии с этим заинтересованные стороны Стратегического подхода должны предпринимать шаги по осуществлению комплексного подхода к финансированию деятельности по химическим веществам и отходам, в том числе, в частности, добиваться ощутимого прогресса в реализации его трех компонентов. Заинтересованные стороны Стратегического подхода должны также предпринимать шаги по привлечению расширенной базы доноров для поддержки осуществления Общепрограммной стратегии к 2020 году, включая выделение финансирования на обеспечение работы секретариата Стратегического подхода для оказания поддержки заинтересованным сторонам в этот период.

84. Актуализация рационального регулирования химических веществ в национальных приоритетах, процессах и бюджетах планирования развития может повлиять на многостороннее и двустороннее сотрудничество в области оказания помощи в целях развития за счет оказания поддержки включению рационального регулирования химических веществ и отходов в приоритеты финансирования в качестве приоритетной области или междисциплинарного вопроса, а также в процесс разработки мер политики и в меры по обеспечению соблюдения законодательства, регулирующего производство и использование химических веществ.

85. Странам следует принять меры для дальнейшего поощрения участия промышленности, включая разработку мер политики в отношении обязательств промышленного сектора и административного сопровождения на национальном уровне, и следует искать финансовые решения и подходящие механизмы, а также экономические инструменты, включая системы возмещения расходов. Все участники национальных процессов планирования должны интернализировать издержки и интегрировать экономические преимущества предоставления ресурсов для рационального регулирования химических веществ. При этом они должны включать обоснование для актуализации и развития потенциала для оценки потерь в результате бездействия и выгод от действий в области вопросов, связанных с химическими веществами, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

86. Промышленный сектор следует поощрять к расширению применения принципов зеленой химии при разработке, производстве и использовании продуктов. Следует активнее добиваться вклада промышленного сектора за счет, во-первых, прямого привлечения промышленности, содействия партнерствам и их укрепления, добровольных инициатив и диалога, а также разработки мер политики, определяющих роли промышленности и правительств и их обязательства по разделению между собой ответственности за рациональное регулирование химических веществ и отходов и соответствующих затрат; во-вторых, за счет более широкого применения экономических инструментов, нацеленных на интернализацию промышленностью соответствующих расходов на рациональное регулирование химических веществ и отходов.

87. При поиске целевого внешнего финансирования заинтересованным сторонам Стратегического подхода следует добиваться получения средств из новых и инновационных донорских источников и предоставлять руководящие указания относительно использования ресурсов, имеющихся в распоряжении в области химических веществ и отходов в связи с шестым пополнением средств Глобального экологического фонда. Заинтересованные стороны должны также предоставлять ресурсы на поддержку эффективного осуществления Специальной программы по укреплению организационной структуры в области химических веществ и отходов в целях оказания поддержки укреплению организационной структуры на национальном уровне для осуществления Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций и Стратегического подхода, признавая, что эта специальная программа не предназначена для поддержки реализации всего спектра мероприятий в рамках Стратегического подхода.

¹ На основе полученных ответов, о которых говорится во втором докладе о ходе осуществления Стратегического подхода за 2011-2013 годы (см. SAICM/OEWG.2/INF/4).

VI. Глобальный подход для непрерывного сотрудничества в долгосрочной перспективе

88. Прогнозы свидетельствуют о том, что производство и использование химических веществ во всем мире будет увеличиваться и после 2020 года, а наибольший рост будет происходить в странах с переходной экономикой и развивающихся странах. Потребность в мощном потенциале в области руководства, обмена знаниями и информацией, а также снижения риска в целях содействия рациональному регулированию химических веществ сохранится и в период после 2020 года.

89. Признается сохраняющаяся актуальность рационального регулирования химических веществ и отходов и после 2020 года. Необходимость предотвращения или сведения к минимуму существенного неблагоприятного воздействия химических веществ и опасных отходов на здоровье человека и окружающую среду будет также служить твердым основанием для осуществления рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года, и соответствующая деятельность может быть дополнена вспомогательными целевыми показателями и индикаторами в соответствии с оговоренными сроками^m.

90. Наряду с этим чрезвычайно важно тем временем и далее делать все возможное для достижения цели 2020 года путем применения уникального, основанного на широком участии принципа Стратегического подхода к решению проблем, связанных с химическими веществами и отходами вне рамок юридически обязательных соглашений.

^m UNEP/EA.1/5/Add.2, приложение, пункт 12.

Добавление А

Пункт 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений^а

23. Подтвердить заявленную в Повестке дня на XXI век приверженность делу рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, и делу удаления опасных отходов в интересах устойчивого развития, а также в интересах охраны здоровья и окружающей среды, имея в виду, в частности, сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде, путем применения научно обоснованных транспарентных процедур оценки и уменьшения рисков с учетом требований предосторожности, вытекающих из принципа 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и оказывать поддержку развивающимся странам в укреплении их потенциала в области рационального использования химических веществ и удаления опасных отходов путем предоставления им соответствующей технической и финансовой помощи. Это потребует принятия мер на всех уровнях, с тем чтобы:

a) содействовать ратификации и осуществлению соответствующих международных документов о химических веществах и опасных отходах, включая Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, с тем чтобы она могла вступить в силу к 2003 году, и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, с тем чтобы она могла вступить в силу к 2004 году, и поощрять и совершенствовать координацию, а также оказывать развивающимся странам помощь в их осуществлении;

b) продолжить разработку Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на основе Декларации Байя и Приоритетов для действий на период после 2000 года, разработанных на Межправительственном форуме по химической безопасности, к 2005 году и настоятельно призвать Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межправительственный форум, другие международные организации, занимающиеся регулированием химических веществ, и другие соответствующие международные организации и других соответствующих субъектов тесно сотрудничать в этой связи по мере необходимости;

c) поощрять страны к возможно более оперативному внедрению новой согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, с тем чтобы обеспечить возможность полного использования этой системы к 2008 году;

d) поощрять налаживание партнерских связей для содействия деятельности, направленной на активизацию экологически безопасного использования химических веществ и опасных отходов, осуществление многосторонних экологических соглашений, повышение уровня информированности в вопросах, касающихся химических веществ и опасных отходов, и поощрение сбора и использования дополнительных научных данных;

e) содействовать усилиям по предотвращению незаконного международного оборота опасных химических веществ и опасных отходов и по предотвращению ущерба в результате трансграничной перевозки и удаления опасных отходов таким образом, чтобы это согласовывалось с обязательствами по соответствующим международным документам, таким как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

f) поощрять разработку согласованной и комплексной информации о химических веществах, например, через национальные реестры выбросов и переноса загрязняющих веществ;

g) содействовать уменьшению угроз, связанных с тяжелыми металлами, вредными для здоровья человека и окружающей среды, в том числе путем рассмотрения соответствующих исследований, таких как проводимая Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде глобальная оценка ртути и ее соединений.

^а Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03. П. А. 1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

Добавление В

Пункты 213-223 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»^a

Химические вещества и отходы

213. Мы признаем, что рациональное регулирование химических веществ имеет важнейшее значение для защиты здоровья человека и окружающей среды. Мы признаем также, что растущее население мира и распространение химических веществ в окружающей среде требуют более широкого международного сотрудничества. Мы подтверждаем нашу цель обеспечить к 2020 году рациональное использование химических веществ на протяжении всего жизненного цикла таким образом, чтобы свести к минимуму вред, причиняемый химическими веществами здоровью людей и окружающей среде, как это предусмотрено в Йоханнесбургском плане выполнения решений. Мы также подтверждаем приверженность такому подходу к рациональному регулированию химических веществ и отходов на всех уровнях, который позволил бы действенно, эффективно, согласованно и скоординированно реагировать на возникающие проблемы и вызовы, и призываем к достижению дальнейшего прогресса во всех странах и регионах, с тем чтобы устранить пробелы в выполнении обязательств.

214. Мы призываем к эффективному применению и укреплению стратегического подхода к международному регулированию химических веществ^b в рамках действенной, эффективной, согласованной и скоординированной системы в целях рационального регулирования химических веществ в течение их жизненного цикла, включая реагирование на возникающие проблемы.

215. Мы глубоко обеспокоены тем, что многие страны, в частности наименее развитые страны, не располагают потенциалом безопасного обращения с химическими веществами в течение их жизненного цикла. Для активизации работы по укреплению потенциала, в том числе посредством налаживания партнерских отношений, оказания технической помощи и улучшения управленческих структур, необходимо приложить дополнительные усилия. Мы призываем страны и организации, которые добились прогресса в деле достижения цели обеспечения к 2020 году рационального регулирования химических веществ, оказать другим странам помощь путем создания возможностей для обмена знаниями, опытом и передовой практикой.

216. Мы приветствуем усиление координации и расширение сотрудничества между конвенциями по химическим веществам и отходам, в частности Базельской конвенцией, Роттердамской конвенцией и Стокгольмской конвенцией, и выступаем за дальнейшее усиление координации и углубление сотрудничества между ними и в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Мы отмечаем важную роль региональных и координационных центров Базельской конвенции и региональных и субрегиональных центров Стокгольмской конвенции.

217. Мы приветствуем существующие партнерства между государственным и частным секторами и призываем к дальнейшему развитию и налаживанию новых и инновационных партнерских отношений между государственным и частным секторами с участием промышленности, правительств, научных кругов и других неправительственных заинтересованных сторон в целях развития потенциала и экологически чистых технологий применения химических веществ и удаления отходов, включая предотвращение образования отходов.

218. Мы признаем важность принятия концепции жизненного цикла и дальнейшей разработки и осуществления стратегий, призванных добиться ресурсосберегающего потребления и производства и экологически чистого удаления отходов. Поэтому мы намерены развивать принцип «3R» (по трем начальным буквам английских слов «reduce, reuse and recycle waste» — сокращение объема, повторное использование и переработка отходов), а также широко применять практику получения энергии за счет утилизации отходов, с тем чтобы основная часть глобальных отходов утилизировалась экологически чистым способом и, когда

^a Резолюция 66/28 Генеральной ассамблеи, приложение.

^b См. доклад Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее первой сессии (SAICM/ICCM.1/7), приложения I–III.

это возможно, использовалась в качестве ресурсов. В первую очередь необходимо решать проблемы утилизации твердых отходов, таких как электронный лом и изделия из пластмассы. Мы призываем разрабатывать и осуществлять комплексные национальные и местные программы, стратегии, законы и нормативы, касающиеся удаления отходов.

219. Мы настоятельно призываем страны и другие заинтересованные стороны принять все возможные меры к тому, чтобы не допустить небезопасного обращения с опасными отходами и их незаконный сброс, в частности в странах, где возможности утилизации таких отходов ограничены, в соответствии с обязательствами стран по соответствующим международным документам. В этом контексте мы приветствуем решения, принятые на десятой Конференции сторон Базельской конвенции, состоявшейся в Картахене, Колумбия, с 17 по 21 октября 2011 года^c.

220. Мы признаем важность научно обоснованной оценки рисков, которые химические вещества представляют для человека и окружающей среды, и снижения воздействия опасных химических веществ на здоровье человека и окружающую среду. Мы выступаем в поддержку выработки экологически чистых и применения более безопасных заменителей вместо опасных химических веществ в продуктах и процессах. Поэтому мы призываем, среди прочего и в соответствующих случаях, проводить оценку жизненного цикла, осуществлять деятельность в области общественной информации, расширять ответственность производителей, вести научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, осуществлять проектирование с учетом экологических требований и налаживать обмен знаниями.

221. Мы приветствуем продолжение переговорного процесса по глобальному юридически обязательному документу по ртути в целях устранения угроз для здоровья человека и окружающей среды и призываем к успешному завершению переговоров.

222. Мы признаем, что поэтапный отказ от озоноразрушающих веществ приводит к быстрому расширению использования гидрохлорфторуглерода и большим выбросам этого способствующего глобальному потеплению химического вещества в атмосферу (окружающую среду). Мы поддерживаем поэтапный отказ от потребления и производства гидрохлорфторуглеродов.

223. Мы признаем, что стабильное и адекватное долгосрочное финансирование является одним из ключевых элементов национального регулирования химических веществ и отходов, в частности в развивающихся странах. Поэтому мы приветствуем консультативный процесс по поиску вариантов финансирования деятельности в области химических веществ и отходов, который был инициирован в целях рассмотрения необходимости активизации усилий, направленных на то, чтобы рациональному регулированию химических веществ и отходов придавалось более важное политическое значение, и возросшей необходимости обеспечения устойчивого, предсказуемого, адекватного и доступного финансирования для реализации повестки дня в области химических веществ и отходов. Мы с нетерпением ожидаем дальнейших предложений Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которые будут рассмотрены на Международной конференции по регулированию химических веществ и двадцать седьмой сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая состоится в Найроби 18–22 февраля 2013 года.

^c См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, документ UNEP/CHW.10/28, приложение I.